

**УТВЕРЖДАЮ**  
Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа  
Московской области

  
Л.Н. Зубарева  
«20» сентября 2023 г.

## ОТЧЕТ

**о результатах планового контрольного мероприятия  
«Проверка законности расходования бюджетных средств в 2022 году, выделенных на  
исполнение мероприятия F2.01 «Ремонт дворовых территорий» основного мероприятия  
F2 «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы 2 «Благоустройство  
территорий» муниципальной программы «Формирование современной комфортной  
городской среды» на 2020-2025 годы» (с элементами аудита закупок)»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя КСО Волоколамского городского округа от 30.12.2022 № 56-22 (с изменениями), распоряжение председателя КСО Волоколамского городского округа от 24.05.2023 № 33-23 (с изменениями от 07.06.2023 № 49-23).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Волоколамского городского округа Московской области и бюджета Московской области, направленные на реализацию мероприятия F2.01 «Ремонт дворовых территорий»<sup>1</sup> основного мероприятия F2 «Формирование комфортной городской среды»<sup>2</sup> подпрограммы 2 «Благоустройство территорий»<sup>3</sup> муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020-2025 годы»<sup>4</sup>.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

Администрация Волоколамского городского округа Московской области (ИНН 5004003890)<sup>5</sup>;

**4. Проверяемый период деятельности:** 2022 год.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 05.06.2023 по 07.09.2023 года:

контрольное мероприятие приостановлено с 07.07.2023 по 24.07.2023 (основание - распоряжение председателя КСО от 07.07.2023 № 52-23);

контрольное мероприятие возобновлено с 27.07.2023 (основание - распоряжение председателя КСО от 24.07.2023 № 62-23);

срок проведения контрольного мероприятия продлен до 07.09.2023 (основание - распоряжение председателя КСО от 27.07.2023 № 63-23).

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1. Проверка и анализ этапов реализации Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы.**

Вопросы:

<sup>1</sup> далее – Мероприятие F2.01

<sup>2</sup> далее – Основное мероприятие F2

<sup>3</sup> далее – Подпрограмма 2

<sup>4</sup> далее – Муниципальная программа

<sup>5</sup> далее - Администрация

1) соответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте Подпрограммы 2 и Перечне мероприятий на их реализацию, аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа Московской области;

2) оценка достижения целей и планируемых результатов реализации Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы.

**Цель 2. Проверка законности направления и эффективности расходования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы.**

Вопросы:

1) проверка наличия оснований для расходования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы;

2) проверка законности, результативности и целевого использования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы (с элементами аудита закупок).

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Общий объем проверенных средств - **27 849,0 тыс. руб.**, в том числе:

средства бюджета Московской области – 25 064,1 тыс. руб.

средства бюджета Волоколамского городского округа – 2 784,9 тыс. руб.

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – **6 единиц**,

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – **5 093,19 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение – **5 093,19 тыс. рублей.**

Количество выявленных нарушений, **не имеющих** денежное выражение в соответствии с пунктами 01.02.101.07, 02.02.003, 03.24, 04.43.002 Классификатора нарушений выявленных в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2 СКСО с учетом региональных особенностей», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 01.11.2019 № 40Р-99 (с учетом изменений от 13.07.2020 № 41Р-56<sup>6</sup> - **4 единицы.**

Количество выявленных нарушений, **имеющих денежное выражение** в соответствии с пунктами 04.45.001, 04.45.003 Классификатора нарушений - **2 единицы.**

**7.1. Цель 1 «Проверка и анализ этапов реализации Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы».**

**7.1.1. По вопросу «Соответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте Подпрограммы 2 и Перечне мероприятий на их реализацию, аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа Московской области» установлено следующее.**

Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020–2025 годы» утверждена постановлением главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2019 № 536, в состав которой включена Подпрограмма 2.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация, координатором – заместитель главы администрации Волоколамского городского округа.

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 2 в проверяемом периоде

<sup>6</sup> далее - Классификатор нарушений

осуществлялось из средств бюджета Московской области, средств Дорожного фонда Московской области и бюджета Волоколамского городского округа.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа<sup>7</sup> от 22.12.2022 № 54-254 о внесении изменений в Решение Совета депутатов «О бюджете Волоколамского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»<sup>8</sup> бюджетные ассигнования Подпрограммы 2 утверждены в сумме **432 905,8** тыс. рублей. Постановлением Главы от 08.12.2022 № 833 бюджетные ассигнования Подпрограммы 2 на 2022 год утверждены в сумме 434 968,82 тыс. руб., постановлением Главы от 27.03.2023 № 217 бюджетные ассигнования Подпрограммы 2 на 2022 год утверждены в сумме **421 447,03 тыс. рублей.**

После утверждения решения о внесении изменений в бюджет поступили уведомления Министерства экономики и финансов Московской области об уменьшении средств субсидии:

№ 816/0185 от 06.12.2022 – на сумму 2 491,24 тыс. руб.;

№ 816/0193 от 08.12.2022 – на сумму 10,33 тыс. руб.;

№ 816/0193 от 08.12.2022 – на сумму 119,16 тыс. руб.;

№ 816/0220 от 14.12.2022 – на сумму 8 033,77 тыс. руб.;

№ 816/0213 от 16.12.2022 – на сумму 804,24 тыс. руб.

Проверка показала, что объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте Подпрограммы 2 и Перечне мероприятий на их реализацию, соответствуют аналогичным показателям бюджета Волоколамского городского округа.

**7.1.2. По вопросу «Оценка достижения целей и планируемых результатов реализации Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы»** установлено следующее.

По данным Сводного годового отчёта о реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области за январь-декабрь 2022 года, размещенном на официальном информационном Интернет-сайте Администрации, Подпрограмма 2 профинансирована на 421 447,04 тыс. руб., фактическое освоение денежных средств составило 376 731,32 тыс. руб. (89,39%), из них средства бюджета Московской области освоены в сумме 47 729,94 (97,76%), средства бюджета Волоколамского городского округа в сумме 329 001,38 (88,29%).

По данным Отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа за 2022 год мероприятие F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы профинансировано на 29 018,5 тыс. руб., фактическое исполнение составило 27 849,0 тыс. руб. (96%), из них средства бюджета Московской области освоены в сумме 25 064,1 тыс. руб. (100%), средства бюджета городского округа – 2 784,9 тыс. руб. (70,4%).

Перечень отремонтированных дворовых территорий Волоколамского городского округа в 2022 году в рамках мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы:

ул. Ново-Солдатская, д.12, 14, проезд Строителей, д. 4, 6;

ул. Щекино, д. 41, 43, 45;

д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4;

п. Сычево, ул. Мира, д. 2, 3, 4, 5, 6.

Согласно показателям реализации муниципальной программы планируемое значение реализации на 2022 год «Количество благоустроенных дворовых территорий» - 5 ед., фактически реализовано 4 ед., одна дворовая территория не благоустроена, следовательно, цели и

<sup>7</sup> далее - Совет депутатов

<sup>8</sup> далее - Решение о бюджете



планируемые результаты реализации Мероприятия F2.01 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 2 Муниципальной программы Администрацией не достигнуты.

**7.2. Цель 2 «Проверка законности направления и эффективности расходования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.08 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 1 Муниципальной программы».**

**7.2.1. По вопросу «Проверка наличия оснований для расходования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.08 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 1 Муниципальной программы»** установлено следующее.

В 2022 году согласно Соглашению от 05.03.2022 № КБДТ/2022-5<sup>9</sup>, заключенному между Главным управлением содержания территорий Московской области и Администрацией, местному бюджету была предоставлена субсидия из бюджета Московской области на софинансирование работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовых территорий и включенных в перечень, сформированный по итогам инвентаризации дворовых территорий и голосования жителей многоквартирных домов муниципальных образований Московской области на портале «Добродел», утвержденный решениями (протоколами) муниципальных общественных комиссий (далее - субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Главному распорядителю средств бюджета Московской области как получателю средств бюджета Московской области, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код Главного распорядителя средств бюджета Московской области 816, раздел 04, подраздел 09, целевая статья 17 2 F2 62740, вид расходов 523.

Субсидия предоставлена в рамках мероприятия F2.01 подпрограммы II «Благоустройство территорий Московской области» Государственной программы в соответствии с перечнем результатов регионального проекта (мероприятий), при достижении (реализации) которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Московской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, согласно приложению 1 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

Представленные Администрацией на контрольное мероприятие отчеты за 2022 год о расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, (приложение 4 к Соглашению); о достижении значений показателей результативности использования субсидии (приложение 5 к Соглашению), свидетельствуют о представлении отчетов в установленные сроки и в полном объеме.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2022 году 2 815 010,00 рублей.

Общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Московской области местному бюджету в соответствии с настоящим Соглашением, исходя из уровня софинансирования, выраженного в процентах от общего объема расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия,

в 2022 году 90,00%, составляет не более 2 533 500,00 руб.;

<sup>9</sup> далее - Соглашение от 05.03.2022 № КБДТ/2022-5



Размер собственных средств, предоставляемых из местного бюджета в соответствии с настоящим Соглашением, составляет:

в 2022 году 281 510,00 руб. (10,00 процентов от общего объема расходных обязательств муниципального образования).

Последним Дополнительным соглашением от 22.09.2022 общий объем бюджетных ассигнований увеличен до:

в 2022 году 39 543 530,00 руб., из них из бюджета Московской области 35 589 150,00 руб. (90%); из местного бюджета – 3 954 380,00 руб. (10%);

в 2023 году 0,00 рублей.

**1. По данным Отчетов о расходах бюджета в целях софинансирования ремонта асфальтового покрытия дворовых территорий**, представленных Администрацией в Главное управление содержания территорий Московской области, расходы сложились следующим образом:

|   |   |  |  | (руб.)  |
|---|---|--|--|---|
| Наименование мероприятия  | Предусмотрено средств на реализацию мероприятия | Фактически поступило в бюджет муниципального образования | Фактически использовано средств на отчетную дату | Остаток средств по состоянию на отчетную дату |
| <b>Отчет о расходах на 01.04.2022</b>   |   |  |  |   |
| Субсидии из бюджета МО бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий                                     | <b>2 815 010,00</b>                             | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| Размер субсидии из бюджета МО (90%)   | 2 533 500,0                                     | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| <b>Отчет о расходах на 01.07.2022</b>   |   |  |  |   |
| Субсидии из бюджета МО бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий ( <b>срок реализации 2022 год</b> ) | <b>29 170 930,00</b>                            | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| Размер субсидии из бюджета МО (90%)   | 26 253 820,00                                   | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| Субсидии из бюджета МО бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий ( <b>срок реализации 2023 год</b> ) | <b>10 372 600,00</b>                            | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| Размер субсидии из бюджета МО (88%)   | 9 127 880,00                                    | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| <b>Отчет о расходах на 01.10.2022</b>   |   |  |  |   |
| Субсидии из бюджета МО бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий                                     | <b>39 543 530,00</b>                            | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| Размер субсидии из бюджета МО (90%)   | 35 589 150,00                                   | 0,00   | 0,00   | 0,00  |
| <b>Отчет о расходах на 01.01.2023</b>   |   |  |  |   |
| Субсидии из бюджета МО бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий                                     | <b>27 849 060,00</b>                            | <b>25 064 109,8<br/>3</b>                                | <b>27 849 037,59</b>                             | 0,00  |
| Размер субсидии из бюджета МО (90%)   | 25 064 130,00                                   | 25 064 109,8<br>3  | 25 064 109,83                                    | 0,00  |

Согласно Отчету о финансировании мероприятий целевых программ на 31.12.2022 в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий» по подразделу 0409 профинансированы расходы на ремонт дворовых территорий в сумме 27 849,04 тыс. руб. при плане 29 018,51 тыс. руб. или 96%:

| Наименование мероприятия          | Плановые назначения  |                      |                     | Фактическое исполнение |                      |                     | % выполнения |
|-----------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|------------------------|----------------------|---------------------|--------------|
|                                   | Всего                | Бюджет МО            | Бюджет ВГО          | Всего                  | Бюджет МО            | Бюджет ВГО          |              |
| <b>Ремонт дворовых территорий</b> | <b>29 018 510,00</b> | <b>25 064 130,00</b> | <b>3 954 380,00</b> | <b>27 849 037,59</b>   | <b>25 064 109,83</b> | <b>2 784 927,76</b> | <b>96,0</b>  |

Оплата работ произведена по факту на основании актов выполненных работ, кредиторская задолженность отсутствует.

**2. По данным Отчетов о достижении значений показателей результативности (результата) использования субсидии на ремонт дворовых территорий, представленных Администрацией в Главное управление содержания территорий Московской области, Администрацией достигнуты следующие результаты:**

| Наименование показателя   | Значение |      | Дата достижения (мм.гггг) |      | Причина отклонения   |
|---|----------|------|---------------------------|------|--|
|   | план     | факт | план                      | факт |  |
| <b>Отчет о достижении значений показателей на 01.04.2022</b>  |          |      |                           |      |  |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:<br>Волоколамский г.о., с. Ярополец, Микрорайон, д.4,5,6,7,8,9,10,11  | 1        | -    | 12.2022                   |      |  |
| <b>Отчет о достижении значений показателей на 01.07.2022</b>  |          |      |                           |      |  |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:<br><b>1.</b> Волоколамский г.о., г. Волоколамск, ул. Щекино, д.41,43,45<br><b>2.</b> Волоколамский г.о., г. Волоколамск, Рижское шоссе, д. 7/18,9,11,13,15,17, ул.Школьная д.14,16<br><b>3.</b> Волоколамский г.о., г.Волоколамск, ул.Ново-Солдатская, д.12,14, проезд Строителей д.4,6  | 3        | -    | 12.2022                   |      |  |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:<br><b>1.</b> Волоколамский г.о., р.п.Сычево, ул.Мира, д.2,3,4,5,6<br><b>2.</b> Волоколамский г.о., д.Красная гора, д.1,2,3,4   | 2        | -    | 12.2023                   |      |  |
| <b>Отчет о достижении значений показателей на 01.10.2022</b>  |          |      |                           |      |  |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:<br><b>1.</b> Волоколамский г.о., г. Волоколамск, ул. Щекино, д.41,43,45<br><b>2.</b> Волоколамский г.о., г. Волоколамск, Рижское шоссе, д. 7/18,9,11,13,15,17, ул.Школьная д.14,16<br><b>3.</b> Волоколамский г.о., г.Волоколамск, ул.Ново-Солдатская, д.12,14, проезд Строителей д.4,6<br><b>4.</b> Волоколамский г.о., р.п.Сычево, ул.Мира, д.2,3,4,5,6<br><b>5.</b> Волоколамский г.о., д.Красная гора, д.1,2,3,4 | 5        | -    | 12.2022                   |      |  |
| <b>Отчет о достижении значений показателей на 01.12.2022</b>  |          |      |                           |      |  |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:<br><b>1.</b> Волоколамский г.о., г. Волоколамск, ул. Щекино, д.41,43,45  | 5        | -    | 12.2022                   |      | Нарушены сроки исполнения МК (Требования об уплате штрафа) |



|  |   |   |         |         |   |
|--|---|---|---------|---------|---|
| 2. Волоколамский г.о.,<br>г. Волоколамск, Рижское шоссе, д.<br>7/18,9,11,13,15,17, ул.Школьная д.14,16 |   |   |         |         | №№ 104Исх-8597, 104Исх-8598, 104Исх-8599 от 08.11.2022)   |
| 3. Волоколамский г.о., г.Волоколамск, ул.Ново-Солдатская, д.12,14, проезд Строителей д.4,6             |   |   |         |         |   |
| 4. Волоколамский г.о., р.п.Сычево, ул.Мира, д.2,3,4,5,6  |   |   |         |         |   |
| 5. Волоколамский г.о., д.Красная гора, д.1,2,3,4   |   |   |         |         |   |
| <b>Отчет о достижении значений показателей на 01.01.2023</b>   |   |   |         |         |   |
| Количество дворовых территорий, благоустроенных с привлечением субсидии:                               |   |   |         |         | Нарушены сроки исполнения МК (Требования об уплате штрафа №№ 104Исх-8597, 104Исх-8598, 104Исх-8599 от 08.11.2022) |
| 1. Волоколамский г.о.,<br>г. Волоколамск, ул. Щекино, д.41,43,45                                       | 4 | 4 | 12.2022 | 12.2022 |   |
| 2. Волоколамский г.о., г.Волоколамск, ул.Ново-Солдатская, д.12,14, проезд Строителей д.4,6             |   |   |         |         |   |
| 3. Волоколамский г.о., р.п.Сычево, ул.Мира, д.2,3,4,5,6  |   |   |         |         |   |
| 4. Волоколамский г.о., д.Красная гора, д.1,2,3,4   |   |   |         |         |   |

**7.2.2. По вопросу «Проверка законности, результативности и целевого использования средств бюджета Волоколамского городского округа на реализацию Мероприятия F2.08 Основного мероприятия F2 Подпрограммы 1 Муниципальной программы (с элементами аудита закупок)»** установлено следующее.

**7.2.2.1.** В рамках исполнения Мероприятия F2.08 Администрацией на основании протокола подведения итогов конкурса в электронной форме от 18.08.2022 (извещение № 0848300057722000164) заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовых территорий с ООО «Стройбизнесразвитие» (от 31.08.2022 № 084830005772200164)<sup>10</sup>.

Цена Муниципального контракта составила 36 775,46 тыс. рублей.

Источник финансирования на 2022 год в сумме 27 128,95 тыс. руб., из них средства бюджета Волоколамского городского округа - 2 712,89 тыс. руб., средства бюджета Московской области - 24 416,06 тыс. руб.; на 2023 год в сумме 9 646,51 тыс. руб., из них средства бюджета Волоколамского городского округа - 964,65 тыс. руб., средства бюджета Московской области – 8 681,85 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупки составила 2 768,45 тыс. рублей.

Муниципальный контракт заключен в пределах бюджетных ассигнований;

к Муниципальному контракту прилагаются техническое задание, сметные расчеты, графики выполнения работ;

Обоснование начальной максимальной цены Муниципального контракта Администрацией осуществлялось с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>11</sup>.

При формировании и размещении закупки № 0848300057722000164 Администрацией использованы предусмотренные действующим законодательством меры, направленные на защиту интересов заказчика и повышение эффективности использования бюджетных средств при исполнении Муниципального контракта.

<sup>10</sup> далее – Муниципальный контракт

<sup>11</sup> далее – Федеральный закон № 44-ФЗ

Закупка предусмотрена в плане-графике закупок на 2022 год, УН позиции плана-графика 202201483000300001000218, номер закупки в плане-графике 0247.

При определении начальной (максимальной) цены контракта<sup>12</sup> был выбран в соответствии с ч. 12 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ «Иной метод» на основании локального сметного расчета, т.к. в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена муниципального контракта не может быть определена посредством следующих методов:

1) Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) - отсутствие на рынке идентичных и однородных услуг, совпадающих по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам с объектом закупки, определяемым в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) Нормативный метод - объект закупки не предусматривает установление предельной цены и норматива затрат, при определении НМЦК в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ;

3) Тарифный метод - объект закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не относится к перечню товаров, работ, услуг, цены на которые подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами;

4) Проектно-сметный метод - закупка не проводится в целях, предусмотренных ч. 9 ст. 22 и ч. 9.1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

5) Затратный метод - закупка не проводится в целях, предусмотренных ч. 10 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По расчетам НМЦК составила 39 543,51 тыс. рублей.

Муниципальный контракт содержит все предусмотренные условия, размещен в реестре контрактов 05.09.2022 в установленный законодательством срок.

В нарушение п. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, п. 1 ст. 760 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>13</sup> локальные сметные расчеты, являющиеся приложениями к заключенному Муниципальному контракту и размещенные в ЕИС, не содержат даты утверждения и подписи составителя сметы, нет подписи и даты представителя заказчика, утвердившего сметы, также локальные сметные расчеты не согласованы с подрядчиком.

В нарушение требований ст. 760 ГК РФ локальные сметные расчеты не прошли этап согласования с подрядчиком (подпись подрядчика на локальных сметных расчетах отсутствует).

Техническим заданием к Муниципальному контракту (приложение № 5) установлено, что при выполнении работ Подрядчик предоставляет Заказчику сертификаты и иные документы, установленные законодательством РФ, на используемые при выполнении работ материалы (товар). До начала работ Подрядчик предоставляет Заказчику полный перечень материалов, которые будут использованы при выполнении работ с указанием их технических характеристик (при наличии - товарных знаков), а также страны происхождения товара (производителя).

В ходе проведения контрольного мероприятия КСО письмом от 25.05.2023 № 104-01-090Исх-274 запросил у Администрации паспорта, сертификаты соответствия на материалы (камни бортовые, щебень, смеси асфальтобетонные и др.), использованные в рамках исполнения Муниципального контракта.

Администрация вышеуказанные документы не предоставила, пояснений по поводу отсутствия документов также не представила.

<sup>12</sup> далее – НМЦК

<sup>13</sup> далее – ГК РФ



Следовательно, наименования и характеристики товаров, используемых при выполнении работ, никакими документами не подтверждены, тем самым были нарушены условия Муниципального контракта.

Данный факт свидетельствует о ненадлежащем контроле Заказчика - Администрации за ходом исполнения Муниципального контракта, а также по приему выполненных подрядчиком работ.

Согласно п. 1.1. Муниципального контракта подрядчик обязуется выполнить работы, перечисленные в приложении № 1 к Контракту «Сведения об объектах закупки» в соответствии с Контрактом, а именно: выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории по следующим адресам:

Волоколамский г.о., г. Волоколамск, Рижское шоссе д. 7/18, 9, 11, 13, 15, 17 ул. Школьная д. 14, 16 на общую стоимость 8 926,42 тыс. руб.;

Волоколамский г.о., г. Волоколамск, ул. Ново-Солдатская д. 12., 14, проезд Строителей д. 4, 6 на общую стоимость 13 740,31 тыс. руб.;

Волоколамский г.о., д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 на общую стоимость 5 867,86 тыс. руб.;

Волоколамский г.о., р.п. Сычево, ул. Мира, д. 2, 3, 4, 5, 6 на общую стоимость 3 778,64 тыс. руб.;

Волоколамский городской округ, г. Волоколамск, ул. Щекино д. 41, 43, 45 на общую стоимость 4 462,22 тыс. руб.

Согласно п. 9.2. Муниципального контракта подрядчиком внесено обеспечение исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в размере 11 863,05 тыс. руб. (30% от НМЦК). Независимая гарантия от 29.08.2022 № 9991-4R1/913870 соответствует требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

Разделом 10 Муниципального контракта предусмотрено обеспечение подрядчиком гарантийных обязательств: размер обеспечения гарантийных обязательств 3 954,35 тыс. руб., что составляет 10% от НМЦК.

Согласно п. 10.3. Муниципального контракта оформление документа о приемке осуществляется после предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств в порядке и сроки, установленные в приложении 3 к Муниципальному контракту.

Гарантийный срок подрядчика - 36 месяцев.

Подрядчиком представлена Независимая гарантия от 15.12.2022 № ЭГ-808557/22, которая вступает в силу с даты ее выдачи, и действует по 30 января 2026 года включительно (согласно приложению № 5 к Техническому заданию к муниципальному контракту гарантийный срок составляет 3 года), что соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и условиям контракта.

Сроком окончания исполнения Муниципального контракта определено 30.09.2023, работы по Муниципальному контракту выполняются в два этапа: 1 этап с 01.09.2022 по 14.10.2022, 2 этап – с 01.05.2023 по 30.08.2023 года.

Согласно Графику производства работ работы по дворовой территории ул. Щекино д. 41, 43, 45 должны быть выполнены в срок с 01.09.2022 по 14.10.2022 (1 этап); по дворовой территории Рижское шоссе д. 7/18, 9, 11, 13, 15, 17, ул. Школьная д. 14, 16 - в срок с 01.09.2022 по 14.10.2022 (1 этап), по дворовой территории ул. Ново-Солдатская д. 12, 14, проезд Строителей

д. 4, 6 в срок с 01.09.2022 по 14.10.2022 (1 этап), по дворовой территории п. Сычево, ул. Мира, д. 2, 3, 4, 5, 6 - в срок с 01.05.2023 по 30.08.2023 (2 этап), по дворовой территории д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 - в срок с 01.05.2023 по 30.08.2023 (2 этап).

Дополнительным соглашением от 28.09.2022 № 1 к Муниципальному контракту в связи с переносом финансирования внесены изменения в муниципальный контракт, а именно:

изменен срок исполнения отдельного этапа (2 этап) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении: срок исполнения 2 этапа выполнения работ по муниципальному контракту составил с 01.09.2022 по 14.10.2022 года.

объем финансирования на 2022 год составил 36 775,46 тыс. руб., из них средства бюджета Волоколамского городского округа - 3 677,55 тыс. руб., средства бюджета Московской области - 33 097,91 тыс. рублей.

По итогам выполнения работ подрядчиком представлены соответствующие исполнительные документы (Акты о приемке выполненных работ (КС-2) от 14.10.2022 № 2, 3, 4, 5, счета-фактуры, справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) по объектам выполненных работ по Муниципальному контракту: г. Волоколамск, ул. Ново-Солдатская, д. 12, 14, проезд Строителей д. 4, 6 на общую стоимость 13 740,31 тыс. руб.; ул. Щекино, д. 41, 43, 45 на общую стоимость 4 462,22 тыс. руб.; Волоколамский городской округ, д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 на общую стоимость 5 867,86 тыс. руб.; Волоколамский городской округ, п. Сычево, ул. Мира, д. 2, 3, 4, 5, 6 на общую стоимость 3 778,64 тыс. рублей.

Документы приемки выполненных работ представлены подрядчиком в установленный Муниципальным контрактом срок.

За ненадлежащее исполнение условий Муниципального контракта, касающихся качества и сроков выполнения работ по объекту г. Волоколамск, Рижское шоссе, д. 7/18, 9, 11, 13, 17, ул. Школьная, д. 14, 16, Волоколамский городской округ д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4, п. Сычево, ул. Мира, д. 2, 3, 4, 5, 6 заказчиком в адрес подрядчика выставлены требования об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств от 08.11.2022 №№ 104Исх-8597, 104Исх-8598, 104Исх-8599 соответственно. Штрафы в размере по 5,00 тыс. руб. оплачены подрядчиком в бюджет городского округа.

Оплата по муниципальному контракту на сумму **27 849,03 тыс. руб.** проведена в установленный контрактом срок без нарушений.

Дополнительным соглашением от 30.12.2022 № б/н муниципальный контракт расторгнут по соглашению сторон (Соглашение о расторжении муниципального контракта от 30.12.2022 № б/н). Согласно приложению № 1 к Соглашению о расторжении муниципального контракта фактический объем выполненных работ на момент расторжения муниципального контракта составил:

дворовая территория по адресу: г. Волоколамск, ул. Ново-Солдатская, д. 12, 14, проезд Строителей д. 4, 6 работы выполнены в полном объеме на общую стоимость 13 740,31 тыс. руб.;

дворовая территория по адресу: Волоколамский городской округ, д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 работы выполнены в полном объеме на общую стоимость 5 867,86 тыс. руб.;

дворовая территория по адресу: Волоколамский городской округ, г. Волоколамск, ул. Щекино, д. 41, 43, 45 работы выполнены в полном объеме на общую стоимость 4 462,22 тыс. руб.;

дворовая территория по адресу: Волоколамский городской округ, п. Сычево, ул. Мира, д. 2,3,4,5,6 работы выполнены в полном объеме на общую стоимость 3 778,64 тыс. руб.;



дворовая территория по адресу: Волоколамский городской округ, г. Волоколамск, Рижское шоссе, д. 7/18, 9, 11, 13, 15, 17, ул. Школьная, д. 14, 16 работы по данной дворовой территории **не выполнены.**

Итого работы выполнены на 4 дворовых территориях на общую сумму 27 849,03 тыс. рублей.

Во исполнение п. 8.5. Муниципального контракта сторонами произведена сверка расчетов, что подтверждается Актом сверки взаимных расчетов от 27.12.2022 № 0000-000111 за период 2022 года.

**7.2.2.2.** В ходе проведения контрольного мероприятия сотрудниками КСО **20.06.2023, 21.06.2023, 28.06.2023 были** проведены контрольные осмотры (обмеры) (выборочным способом) на предмет фактического исполнения работ, выполненных в рамках муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164, согласно которым установлены факты недостачи бортового камня, невыполнения работ по нанесению линий поперечной дорожной разметки холодным пластиком со светоотражающими элементами вручную с применением трафаретной самоклеющейся ленты, работ по регулированию высотного положения крышек колодцев.

Также при визуальном осмотре установлено, что поверхность пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов покрыта асфальтобетонной смесью, при осмотре выявлены дефекты покрытия – неровности, трещины, наличие просадок, в некоторых местах установлено наличие прорастания травы через асфальт, выявлены щели более 5 мм и отсутствие заделки швов цементным раствором в местах примыкания бортового камня, выявлены отклонения бортового камня от плоскости, уступы, что свидетельствует о некачественно выполненных работах, которые Администрацией были приняты по Актам выполненных работ (КС-2) без замечаний и оплачены.

По результатам проведенных в ходе контрольного мероприятия осмотров (обмеров) установлено, что работы в рамках муниципального контракта выполнены не в полном объеме: общая стоимость невыполненных работ составляет **387,77 тыс. руб.**, из них средства бюджета Московской области – 348,99 тыс. руб., средства бюджета Волоколамского городского округа – 38,78 тыс. рублей.

Таким образом, по результатам контрольных обмеров выявлены факты наличия в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 недостоверной информации о фактически выполненных работах (п. 04.45.001 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2017, протокол № 2 СКСО с учетом региональных особенностей<sup>14</sup> - Приемка и оплата завышенных (невыполненных) объемов работ, не поставленных товаров, не оказанных услуг.

В нарушение ст. 309, п. 1 ст. 711, п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.3, 5.2.2, 5.4.8 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 Администрацией приняты и оплачены завышенные (невыполненные) объемы работ на сумму **387,77 тыс. руб.**, чем нанесен ущерб бюджету Московской области на сумму 348,99 тыс. руб., бюджету Волоколамского городского округа на сумму 38,78 тыс. рублей.

Данное нарушение подпадает под признаки ч. 10 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>15</sup>. Акты о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 2, 3, 5 подписаны со стороны Администрации - начальником Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта Администрации Демченко И.А. 16.12.2022 на основании

<sup>14</sup> далее – Классификатор нарушений

<sup>15</sup> далее – КоАП РФ

распоряжения Главы от 20.10.2022 № 411-рк.

Материалы контрольного мероприятия подлежат направлению в Управление ФАС по Московской области.

**7.2.2.3.** В ходе проведения контрольного мероприятия, руководствуясь ст. 18 Федерального закона № 6-ФЗ, разделом 12 Регламента КСО, утвержденного распоряжением председателя КСО от 17.03.2023 № 18-23, на основании Договора о производстве строительно-технического исследования от 07.07.2023 № 027188/12/77001/272023/И-17683 проведена экспертиза по вопросу определения качества выполненных работ по ремонту асфальтового покрытия на дворовой территории по адресу: Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4. Начало производства исследования - 17.07.2023, дата натурного обследования - 27.07.2023 с 12:00 до 17:30, окончание производства исследования - 05.09.2023 года.

Экспертиза проведена экспертным учреждением Автономная некоммерческая организация «Центр Строительных экспертиз» (АНО «ЦСЭ»), основной вид деятельности которой - проведение судебных и внесудебных экспертных исследований.

По итогам проведенного строительно-технического исследования представлен Акт экспертного исследования от 05.09.2023 № 027188/12/77001/272023/И/17683 в области строительно-технической экспертизы<sup>16</sup>, являющийся неотъемлемой частью акта контрольного мероприятия от 07.09.2023 № 12-23.

Исследование по поставленным перед экспертом вопросам показало следующее:

По результатам проведенного визуально-инструментального обследования выполненных работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории по адресу: Волоколамский г.о., д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4, выполненных силами Подрядчика ООО «Стройбизнесразвитие» в рамках реализации муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 и анализа договорной, исполнительной и технической документации, составлены ответы на вопросы, поставленные в Договоре от 07.07.2023 № 027188/12/77001/272023/И-17683.

Исследование по вопросу № 1: Определить качество и стоимость выполненных асфальтных работ по ремонту асфальтового покрытия на дворовой территории по адресу: Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4.

В соответствии с Муниципальным контрактом от 31.08.2022 № 0848300057722000164 на выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовых территорий был заключен между администрацией Волоколамского городского округа Московской области, именуемой в дальнейшем «Заказчик» и обществом с ограниченной ответственностью «Стройбизнесразвитие» именуемое в дальнейшем «Подрядчик», в предмет контракта входит следующее:

Подрядчик обязуется выполнить работы, перечисленные в приложении 1 к Контракту «Сведения об объектах закупки» (далее - работы), в соответствии с Контрактом и сдать их результат Заказчику в обусловленные Контрактом сроки, а Заказчик обязуется принять и оплатить работы, в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

<sup>16</sup> далее – Акт экспертного исследования



Перечень и объем работ, подлежащих выполнению, требования к качеству выполняемых Подрядчиком работ, а также требования к порядку и способу их выполнения Подрядчиком, определяются Контрактом, в том числе приложением 5 к Контракту.

Результат выполненных работ по Контракту: Выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовых территорий.

Разделом 2 муниципального контракта определен порядок и сроки оплаты работ: в пункте 2.1 указано, что цена настоящего контракта составляет, 36 775 459 (тридцать шесть миллионов семьсот семьдесят пять тысяч четыреста пятьдесят девять) руб. 75 коп., в том числе НДС 20% - 6 129 243,30 руб. В случае, если Контрактом предусмотрены этапы исполнения Контракта, цена каждого этапа исполнения Контракта указана в разделе «Обязательства по выполнению работ» приложения 2 к Контракту «Сведения об обязательствах сторон и порядке оплаты» (далее – приложение 2 к Контракту).

Таким образом, стоимость выполнения работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории по адресу: Волоколамский г.о., д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 (2 этап) составляет 5 867 863 (пять миллионов восемьсот шестьдесят семь тысяч восемьсот шестьдесят три) руб. 77 коп.

2.2. Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта.

#### ***Объем фактически выполненных строительных работ***

По мере выполнения работ Подрядчиком - ООО «Стройбизнесразвитие», был составлен «Акт о приёмке выполненных работ», унифицированной формы КС-2 на комплекс строительно-монтажных работ, производимых его силами на Объекте - в рамках контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164:

Акт о приёмке выполненных работ по форме КС-2 № 4 от 14.10.2022 на сумму 5867863,77 рублей вкл. НДС 20%, с указанием объемов, перечня, видов, фактически выполненных работ, в соответствии с Договорными обязательствами.

В результате натурного обследования установлено, что Объект исследования строительством завершен и эксплуатируется Заказчиком, часть фактически выполненных работ скрыта от визуального обследования.

Формирование экспертом объема и стоимости, фактически выполненных ООО «Стройбизнесразвитие» работ основано на результатах натурного обследования и данных, заложенных в предоставленной на исследование технической документации и исполнительной документации.

Алгоритм определения объема фактически выполненных работ силами ООО «Стройбизнесразвитие» (Подрядчик), в рамках контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 заключался в следующих действиях - последовательном сравнении видов и объемов работ, указанных в актах выполненных работ, с результатами анализа имеющейся исполнительной и технической документации и данными произведенного визуально-инструментального обследования.

Предоставленный на исследование комплект исполнительной документации, включает в себя: исполнительную схему, сертификат соответствия и т.д.

Локация объекта исследования представлена на рис. 1 исследовательской части Акта экспертного исследования (стр. 19 Акта).

27 июля 2023 г. в ходе экспертного осмотра при помощи установки алмазного бурения ROTHENBERGER, с диаметром бура – 100 мм были выполнены отборы шести проб (кернов) асфальтобетонных оснований (Приложение № 2, фото№ 3,4,5,6,7,8 к Акту экспертного исследования, стр. 42,43,44,45 Акта). Места отбора проб (образцов-кернов) изображены на рис. 2 исследовательской части Акта экспертного заключения (стр. 20 Акта).

После высверливания образцов-кернов из слоёв покрытия, экспертом определялась фактическая толщина этих слоёв и наличие/отсутствие сцепления между ними, которые в последующем уточнялись в лаборатории.

Результаты определения толщины и наличия/ отсутствия сцепления между слоями асфальтобетонного покрытия площадок представлены в таблице 1 исследовательской части Акта экспертного заключения (стр. 20 Акта).

Экспертом были проведены лабораторные исследования кернов № 1, № 2 и № 3.

Испытание произвела специализированная испытательная лаборатория АО «ЛСЦ Производственных испытаний и исследований «МИКРО», был представлен Протокол результатов испытаний образцов из асфальтобетона от 07.08.2023 № 377 (стр. 71, 72 Акта экспертного заключения) с фактическими показателями, подтверждающих следующее:

Коэффициент уплотнения образцов асфальтобетона **не соответствует** требованиям СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП Ш-10-75 (с Изменениями № 1, 2) (не менее 0,93), СП 78.13330.2012 Автомобильные дороги (Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85) (не менее 0,99);

Образцы асфальтобетона Керн №3 **не соответствуют** требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» *по водонасыщенности*.

По результатам проведенных испытаний **асфальт относится к III марке** (предел прочности при сжатии при 50 °С 0,9- 1,0 МПа, предел прочности при сжатии при 20 °С 2,1-2,6Мпа.

Таким образом, марка применённой асфальтобетонной смеси при выполнении работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории по адресу: Волоколамский г.о., д.Красная Гора, д.1, 2, 3, 4 **не соответствует** представленному на исследование Сертификату соответствия № RU.MCC.186.366.36594 на смесь асфальтобетонную горячую мелкозернистую тип В марки II для плотного асфальтобетона.

Также экспертом АНО «Центр строительных экспертиз» по результатам анализа всей предоставленной документации и натурных исследований объекта был определён объём и рассчитана стоимость фактически выполненных ООО «Стройбизнесразвитие» работ по контракту от 31.08.2022 № 0848300057722000164.

Стоимость фактически выполненных ООО «Стройбизнесразвитие» работ рассчитана исходя из расценок, согласованных сторонами в приложенной смете № 4 к Муниципальному



контракту и также отраженных в акте о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2.

Полученные результаты определения объема и стоимости фактически выполненных ООО «Стройбизнесразвитие» работ по контракту от 31.08.2022 № 0848300057722000164 представлены в таблице 1 исследовательской части Акта экспертного исследования (являющегося неотъемлемой частью настоящего Акта):

Из полученных результатов определения объема и **стоимости фактически выполненных** Подрядчиком работ по Муниципальному контракту на дворовой территории по адресу: Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4 видно, что стоимость принятых к исполнению выполненных ООО «Стройбизнесразвитие» работ при выполнении работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории, по адресу: Волоколамский г.о., д. Красная Гора, д. 1, 2, 3, 4 в рамках муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 составляет **1 162 439 (один миллион сто шестьдесят две тысячи четыреста тридцать девять) рублей 37 коп** включая НДС 20%.

Следовательно, **стоимость невыполненных** Подрядчиком **работ** по муниципальному контракту от 31.08.2022 № 0848300057722000164 составляет **4 705 424 (четыре миллиона семьсот пять тысяч четыреста двадцать четыре) рубля 04 коп, включая НДС 20%**.

Также в ходе проведения экспертного исследования экспертом установлено, что в представленном на исследование Экспертном заключении ООО «ТехСтройЭкспертиза» от 08.12.2022 № ВЛ02-08/12-2022 по качеству выполненных работ по устройству дворовых территорий муниципального образования г.о. Волоколамск Московской области и испытания дорожно-строительных материалов **отсутствует как аналитика исполнительной документации** - наличия и её состава - на работы по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, в том числе пешеходных дорожек, тротуаров, парковок, проездов, в том числе проездов на дворовые территории, в том числе внутриквартальных проездов муниципальных образований Московской области, нуждающихся в ремонте асфальтового покрытия дворовой территории в рамках комплексного благоустройства дворовой территории по адресу: Волоколамский г.о., д. Красная Гора, д. 1,2,3,4, **так и сами АОСР (акты освидетельствования скрытых работ)**, что является грубым нарушением условий муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164, а именно Приложения № 1 к Техническому заданию (Приложение № 5) к муниципальному контракту.

Таким образом, экспертное заключение ООО «ТехСтройЭкспертиза» от 08.12.2022 № ВЛ02-08/12-2022 не может быть основным документом, подтверждающим факт выполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактом от 31.08.2022 № 0848300057722000164.

Исходя из оценки **результатов экспертизы качества выполненных работ** по ремонту асфальтового покрытия на дворовой территории Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4, выявлены факты приемки ненадлежащим образом оформленного акта о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 4 (КС-2), содержащего недостоверную информацию о фактически выполненных работах и использованных при производстве работ материалов (товара), приведшие к:

**приемке и оплате завышенных (невыполненных) объемов работ, не поставленных товаров, не оказанных услуг (п. 04.45.001 Классификатора нарушений):** в нарушение ст. 309, п. 1



ст. 711, п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.3, 5.2.2, 5.4.8 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 Администрацией приняты и оплачены завышенные (невыполненные) объемы работ на сумму 1 596,63 тыс. руб., чем нанесен ущерб бюджету Московской области на сумму 1 436,97 тыс. руб., бюджету Волоколамского городского округа на сумму 159,67 тыс. рублей;

приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) (п. 04.45.003 Классификатора нарушений): в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94, ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.3, 4.1, 5.2.2, 5.2.4, 5.4.9 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164, Технического задания, являющегося приложением № 5 к муниципальному контракту от 31.08.2022 № 0848300057722000164, Администрацией приняты и оплачены работы (материалы, товар), функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики которых не соответствуют требованиям, установленным в Сметной документации (приложение № 6), Техническом задании (приложение № 5) муниципального контракта, на общую сумму 3 108,79 тыс. руб., что привело к нанесению ущерба бюджету Московской области на сумму 2 797,91 тыс. руб., бюджету Волоколамского городского округа на сумму 310,88 тыс. рублей.

Также вышеуказанные факты свидетельствуют о неосуществлении заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 04.43.002 Классификатора нарушений): в нарушение ч. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.2.4 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 Администрацией не должным образом осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий контракта в соответствии со сметной документацией, техническим заданием, условиями контракта и требованиями нормативных документов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Администрацией в нарушение абз. 5, подп. 1 п. 53.1 Постановления Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области»<sup>17</sup> (документ утратил силу с 01.01.2023, в проверяемом периоде – действующий), п. 4.3.2.4 Соглашения от 05.03.2022 № КБДТ/2022-5, по итогам использования в 2022 году субсидии не обеспечено выполнение основного обязательства в части соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям муниципального контракта, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субсидии, на общую сумму 4 705,42 тыс. руб., в том числе оплаченных за счет средств субсидии в сумме 4 234,88 тыс. руб. (п. 01.02.101.07 Классификатора нарушений - нарушение при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов).

Согласно п. 76.3 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области при нарушении органом местного самоуправления муниципального образования Московской области основного обязательства по соответствию фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) объем средств, подлежащий возврату из бюджета муниципального образования Московской области в бюджет Московской области, определяется исходя из выявленных несоответствий в стоимостном выражении объема фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям

<sup>17</sup> далее – Порядок разработки и реализации государственных программ Московской области



муниципального контракта (контракта, договора), финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств субсидии, а также информации о поставленных товарах (выполненных работах, оказанных услугах), содержащейся в документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств по указанным муниципальным контрактам (контрактам, договорам). Объем средств, подлежащих возврату из бюджета Волоколамского городского округа в бюджет Московской области, составляет 4 234,88 тыс. рублей.

**7.2.2.4.** Проведя анализ Актов о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 2, 3, 4, 5, Дефектных ведомостей на ремонт дворовых территорий, в ходе проведения контрольных осмотров (обмеров), КСО выявлено, что в результате выполненных работ в рамках Муниципального контракта созданы новые объекты нефинансовых активов: парковки (раздел I Актов о приемке выполненных работ «Обустройство нового парковочного пространства (в рамках уширения существующего внутриворотового проезда и въезда во двор)), пешеходные дорожки с асфальтобетонным покрытием. На дату назначения контрольного мероприятия, вновь созданные объекты не приняты к бухгалтерскому учету, не назначены ответственные лица по контролю за техническим состоянием и безопасной их эксплуатацией, тем самым Администрация не сможет обеспечить сохранность этого имущества и поддерживать его в работоспособном состоянии.

В ходе проведения контрольного мероприятия КСО письмом от 25.05.2023 № 104-01-090Исх-274 запрашивал у Администрации соответствующие документы для проведения контрольного мероприятия, в том числе и о принятии к бухгалтерскому учету и в казну Волоколамского городского округа объектов, созданных в рамках выполнения работ по благоустройству дворовых территорий по Муниципальному контракту.

Администрация письмом от 31.05.2023 № 104Исх-4358 предоставила только Бухгалтерские справки к документу «Поступление услуг, работ» от 16.12.2022 №№ 0000-000960, 0000-000959 (отнесение расходов на финансовый результат (401.20 - 302.00)), документов, подтверждающих принятие к бухгалтерскому учету и казну Волоколамского городского округа объектов, обустроенных в рамках Муниципального контракта, не представлено, причины пояснения по факту не составления указанных документов Администрацией также не представлено.

Таким образом, Администрацией в 2022 году нарушена методология ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, определенная п. 38, п. 127 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» п. 5, п. 30 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» в части не отражения на счетах учета основных средств и счетах учета нефинансовых активов вновь созданных объектов нефинансовых активов.

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» до настоящего времени вновь созданные в рамках Муниципального контракта объекты нефинансовых активов Администрацией не приняты к бухгалтерскому учету (**п. 02.02.003 Классификатора нарушений** - иные нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами).

Также выявлено, что объекты нефинансовых активов (парковки, пешеходные дорожки и пр.), обустроенные в рамках Муниципального контракта, не переданы для принятия в муниципальную казну Волоколамского городского округа.

Таким образом, в Администрации отсутствует надлежащий контроль за своевременностью

отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни субъекта первичными учетными документами и принятия в муниципальную казну вновь созданного имущества по результатам выполнения условий Муниципального контракта.

**7.2.2.5.** Вышеуказанные объекты также не внесены в Реестр муниципального имущества Волоколамского городского округа, тем самым нарушен Порядок ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 27.05.2021 № 28-154, и Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Выявленное нарушение подпадает под действие **п. 03.24 Классификатора нарушений** – нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества.

**Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:**

**1) по результатам контрольных осмотров (обмеров), проведенных КСО 20.06.2023, 21.06.2023, 28.06.2023, экспертизы качества выполненных работ по ремонту асфальтового покрытия на дворовой территории Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4, выявлены факты приемки работ по ненадлежащим образом оформленным актам о приемке выполненных работ от 14.10.2022 №№ 2, 3, 4, 5 (КС-2), содержащим недостоверную информацию о фактически выполненных работах и использованных при производстве работ материалов (товара), свидетельствующие о:**

**приемке и оплате завышенных (невыполненных) объемов работ, не поставленных товаров, не оказанных услуг (п. 04.45.001 Классификатора нарушений):** в нарушение ст. 309, п. 1 ст. 711, п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.3, 5.2.2, 5.4.8 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 Администрацией **приняты и оплачены завышенные (невыполненные) объемы работ на сумму 1 984,4 тыс. руб.**, чем нанесен ущерб бюджету Московской области на сумму 1 785,96 тыс. руб., бюджету Волоколамского городского округа на сумму 198,44 тыс. рублей.

Данное нарушение подпадает под признаки ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ. Акты о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 2, 3, 4, 5 подписаны со стороны Администрации - начальником Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта Администрации Демченко И.А. 16.12.2022 на основании распоряжения Главы от 20.10.2022 № 411-рк;

**2) по результатам экспертизы качества выполненных работ по ремонту асфальтового покрытия на дворовой территории Московская область, Волоколамский городской округ, д. Красная гора, д. 1, 2, 3, 4, выявлены факты приемки работ по ненадлежащим образом оформленному акту о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 4 (КС-2), содержащему недостоверную информацию о фактически выполненных работах и использованных при производстве работ материалов (товара), свидетельствующие о:**

**приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (п. 04.45.003 Классификатора нарушений):** в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94, ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.3, 4.1, 5.2.2, 5.2.4, 5.4.9 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164, Технического задания, являющегося приложением № 5 к муниципальному контракту от 31.08.2022 № 0848300057722000164, Администрацией **приняты и оплачены работы (материалы, товар), функциональные, технические, качественные и эксплуатационные**



характеристики которых не соответствуют требованиям, установленным в Сметной документации (приложение № 6), Техническом задании (приложение № 5) муниципального контракта, на общую сумму 3 108,79 тыс. руб., чем нанесен ущерб бюджету Московской области на сумму 2 797,91 тыс. руб., бюджету Волоколамского городского округа на сумму 310,88 тыс. рублей.

Данное нарушение подпадает под признаки ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, Акт о приемке выполненных работ от 14.10.2022 № 4 подписан со стороны Администрации - начальником Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта Администрации Демченко И.А. 16.12.2022 на основании распоряжения Главы от 20.10.2022 № 411-рк;

3) неосуществление заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации (**п. 04.43.002 Классификатора нарушений**): в нарушение ч. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.2.4 муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 Администрацией не должным образом осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий контракта в соответствии со сметной документацией, техническим заданием, условиями контракта и требованиями нормативных документов.

4) Администрацией не обеспечено выполнение основного обязательства в части соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям муниципального контракта, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субсидии, на общую сумму 4 705,42 тыс. руб., в том числе оплаченных за счет средств субсидии в сумме 4 234,88 тыс. руб. (**п. 01.02.101.07 Классификатора нарушений** нарушение при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов).

5) в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» до настоящего времени вновь созданные в рамках муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 объекты нефинансовых активов Администрацией не приняты к бухгалтерскому учету (**п. 02.02.003 Классификатора нарушений** – иные нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами), объекты нефинансовых активов (парковки, пешеходные дорожки), обустроенные в рамках муниципального контракта, не переданы для принятия в муниципальную казну Волоколамского городского округа.

6) вновь созданные объекты в рамках Муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 объекты нефинансовых активов Администрацией не внесены в Реестр муниципального имущества Волоколамского городского округа, тем самым нарушен Порядок ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 27.05.2021 № 28-154, и Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (**п. 03.24 Классификатора нарушений** – нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества).

**9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

Возражения (замечания) на Акт контрольного мероприятия от 07.09.2023 № 12-23 в установленный срок не поступили.

Администрация письмом 18.09.2023 № 104Исх-7736 на акт контрольного мероприятия

сообщила, что в адрес подрядчика неоднократно направлялись претензионные письма в целях побуждения его устранить дефекты выполненных работ по муниципальному контракту в рамках гарантийного обязательства, однако на сегодняшний день никаких действий со стороны подрядчика не последовало. «В связи с чем, администрацией Волоколамского городского округа инициировано проведение мероприятия по удержанию денежных средств (суммы нарушений) со средств обеспечения гарантийных обязательств по муниципальному контракту, предусмотренных банковской гарантией. В случае нехватки средства будут взысканы в судебном порядке.».

#### **10. Выводы:**

1. В процессе реализации муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 и приемки выполненных работ должностными лицами Администрации не осуществлен на должном уровне контроль за исполнением подрядчиком - ООО «Стройбизнесразвитие» условий контракта в соответствии со сметной документацией, техническим заданием, требованиями нормативных документов, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в размере 5 093,19 тыс. рублей.

2. Администрацией не обеспечено выполнение основного обязательства в части соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ (их результатов), оказанных услуг) условиям муниципального контракта, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субсидии.

3. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» до настоящего времени вновь созданные в рамках муниципального контракта от 31.08.2022 № 0848300057722000164 объекты нефинансовых активов Администрацией не приняты к бухгалтерскому учету и не переданы для принятия в муниципальную казну Волоколамского городского округа.

4. В нарушение Порядка ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 27.05.2021 № 28-154, и Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» вновь созданные объекты нефинансовых активов Администрацией не внесены в Реестр муниципального имущества Волоколамского городского округа.

#### **11. Предложения (рекомендации):**

1) Внести главе Волоколамского городского округа представление по результатам планового контрольного мероприятия.

2) Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа, главе Волоколамского городского округа, Отчет о результатах контрольного мероприятия в Волоколамскую городскую прокуратуру.

3) Направить материал контрольного мероприятия в Управление ФАС Московской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

#### **Приложение:**

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Волоколамского городского округа, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

Инспектор  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова



Приложение № 1  
к Отчету о результатах  
планового контрольного  
мероприятия

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законодательных и иных нормативных правовых актов,  
исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия  
(при необходимости)

| №<br>п/п | Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера   |
|----------|--|
| 1        | Бюджетный кодекс Российской Федерации  |
| 2        | Гражданский кодекс Российской Федерации  |
| 3        | Градостроительный кодекс Российской Федерации  |
| 4        | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»   |
| 5        | Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   |
| 6        | Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»   |
| 7        | Постановление Правительства МО от 25.03.2013 N 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области»  |
| 8        | Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»  |
| 9        | Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» |
| 10       | Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»   |
| 11       | Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»   |
| 12       | СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75   |
| 13       | СП 78.13330.2012 Автомобильные дороги  |
| 14       | ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия»  |
| 15       | Устав Волоколамского городского округа Московской области, принятый решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 28.01.2021 № 21-128  |
| 16       | Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 24.12.2021 № 39-186 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;  |
| 17       | Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 29.04.2021 № 26-146 «Об утверждении Положения о муниципальной казне Волоколамского городского округа Московской области»  |
| 18       | Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 27.05.2021 № 28-154 «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области»  |
| 19       | Постановление главы Волоколамского городского округа от 15.10.2019 № 536 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на 2020-2025 годы»  |